

**FONDS DE CONSOLIDATION DE LA PAIX (FCP)**

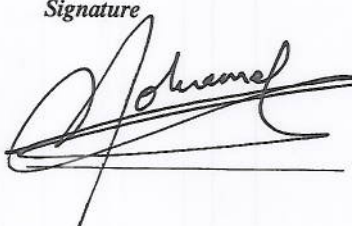
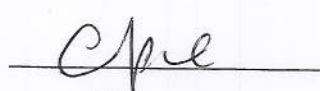

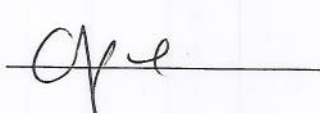
**PAGE DE GARDE DU DOCUMENT DE PROGRAMME<sup>2</sup>**

<p><b>Organisation des NU bénéficiaire:</b> PNUD</p>	<p><b>Domaine Prioritaire :</b> Sécurité et Stabilité</p>
<p><b>Directeur du Programme:</b>   <b>Nom:</b> Youssouf Mbechezi                  Assistant au Représentant Résident  <b>Adresse:</b> Maison des Nations Unies, B.P : 648                  Moroni_Hamramba, Union des Comores  <b>Téléphone:</b> 00269 773 15 58  <b>Courriel:</b> youssouf.mbechezi@undp.org</p>	<p><b>Ministère ou autre entité nationale:</b>   <b>Nom:</b> Directeur de Cabinet à la Présidence en charge de la Défense  <b>Adresse:</b> BP 521                  Moroni  <b>Téléphone:</b> (00269) 764 48 22                  (00269) 334 18 35  <b>Courriel:</b> mdossar@comorestelecom.km</p>
<p><b>N° du Programme:</b> 3</p>	<p><b>Durée du Programme:</b> 24 mois  <b>Date de démarrage estimée:</b> Décembre 2009</p>
<p><b>Nom du Programme:</b> Réforme du secteur de la sécurité en Union des Comores</p>	<p><b>Lieu(x) couvert(s) par le Programme:</b>                   Tout le territoire national de l'Union des Comores</p>
<p><b>Description du Programme:</b>                  Le présent projet de réforme du secteur de la sécurité en Union des Comores répond à un besoin urgent dans ce domaine de disposer d'une direction stratégique renforcée, d'une politique nationale partagée et de capacités opérationnelles modernisées afin de consolider la paix civile et la stabilité des institutions, au profit d'une population généralement méfiante vis-à-vis des forces de sécurité.</p>	<p><b>Coût total du Programme:</b> USD 2.300.000   <b>Fonds de Consolidation de la Paix (FCP):</b>                  USD 1.900.000  <b>Contribution du Gouvernement en nature:</b>                  USD 200 000  <b>Contribution agence ONU récipiendaire :</b>                  USD 200 000   <b>TOTAL: USD 2.300.000</b></p>
<p><b>Objectifs Globaux de Consolidation de la Paix et Objectifs Immédiats:</b>                  L'objectif global du programme est de consolider la paix aux Comores, l'unité nationale et la sécurité des comoriens et comoriennes. L'objectif immédiat consiste à doter l'Union des Comores d'une politique nationale de sécurité et de forces de sécurité modernisées capables d'assurer la sécurité de ses citoyens.</p>	
<p><b>Résultats et Activités Clés:</b>                  Les résultats escomptés de ce projet sont : Le renforcement de la gouvernance de la sécurité ; la prolifération des armes à feu prévenue et contrôlée par la sécurisation des infrastructures militaires et les dépôts d'armes ; la formation du personnel des forces de sécurité ; l'organisation et l'analyse de l'information relative à la sécurité améliorée au sein de la Direction Nationale de la Documentation et de la Protection de l'Etat (DNDPE); et enfin, la création d'une Unité de Surveillance des frontières et de la sécurité civile (USFSC).                  Les actions à entreprendre pour cela sont : L'appui à l'élaboration d'une vision et d'une politique nationales de sécurité ; la revitalisation de la plateforme nationale de formation des membres des forces</p>	

<sup>2</sup> Le terme "programme" est utilisé pour projets, programmes et programmes conjoints.

de sécurité ; la sécurisation des infrastructures militaires et de dépôts d'armes ; la renforcement des capacités techniques et opérationnelles des services de documentation et information de l'Etat ; et enfin, la création d'un service de surveillance des frontières maritimes et de protection civile.

Montant Total Approuvé: \$ 2.300.000

	<i>Signature</i>	<i>Date</i>	<i>Nom/Titre</i>
Au nom de:		24/11/09	
Autorité nationale			Directeur de Cabinet à la Présidence
Organisation des NU bénéficiaire		24/11/2009	PNUD
Co-président (Gouvernement)		24/11/2009	Ikililou Dhoinine, Vice-président
Co-président (ONU)		24/11/2009	Opia Mensah Kumah, CR

## Formulaire de présentation du Programme<sup>1</sup> à soumettre au Comité de Pilotage conjoint du Fonds de Consolidation de la Paix (FCP)

Partie A. Information concernant la réunion du Comité de Pilotage conjoint	
<i>A remplir par le Secrétariat permanent</i>	
Date de la réunion: 02/11/2009	Organisation des NU bénéficiaire: PNUD
Réunion N°: 3	Budget Total: USD 2.300.000
Point N°: 5.2	Domaine Prioritaire: 1

Partie B: Résumé du Programme	
<i>A remplir par l'(les) organisation(s) des Nations Unies bénéficiaire(s)</i>	
<b>De:</b> Cabinet de la Présidence en charge de le Défense	<b>Date de soumission:</b>  23 novembre 2009
<b>Contact:</b>  <b>Adresse:</b> BP 521 Moroni  <b>Téléphone:</b> (00269) 764 48 22 (00269) 334 18 35  <b>Courriel:</b> <a href="mailto:mdossar@comorestelecom.km">mdossar@comorestelecom.km</a>	
<b>Si approuvé, le programme aboutira à:</b>  <input checked="" type="checkbox"/> Un nouveau Programme/Programme conjoint  <input type="checkbox"/> La poursuite du Projet existant  <input type="checkbox"/> Autre (préciser)	<b>Le programme proposé est le produit de:</b>  <input type="checkbox"/> Une initiative des autorités nationales dans le cadre du Plan prioritaire du FCP pour le pays  <input type="checkbox"/> Une initiative d'une organisation des Nations Unies dans le cadre du Plan prioritaire du FCP pour le pays  <input checked="" type="checkbox"/> Un travail conjoint des autorités nationales et des Nations Unies dans le cadre du Plan prioritaire du FCP pour le pays  <input type="checkbox"/> Autre (préciser)

<sup>1</sup> Le terme "programme" est utilisé pour projets, programmes et programmes conjoints.

Organisation des Nations Unies bénéficiaire: PNUD			
Autorité(s) nationale(s): Cabinet de la Présidence en charge de le Défense			
Domaine Prioritaire: 1			
Nom du Programme: Réforme du secteur de la sécurité en Union des Comores			
Montant des fonds du FCP demandé pour le Programme: USD 1.900.000			
Montant et pourcentage des charges indirectes demandés: USD 124.299 (7%)			
Engagements annuels estimés:	2009 50 000\$	2010 1 100 000 \$	2011 750 000\$
Déboursements annuels estimés:	2009 50 000\$	2010 1 100 000 \$	2011 750 000\$

## *Résumé narratif du programme*

*500 mots maximum*

### **1. Historique**

Parmi les impératifs à la consolidation de la paix en Union des Comores, se place la réforme du secteur de la sécurité, afin d'apporter un appui aux forces sécuritaires orienté vers le respect de l'état de droit et la cohésion nationale, tout en fournissant des services de sécurité efficaces à la population. En effet, l'état de délabrement des infrastructures sécuritaires existantes et les faibles capacités opérationnelles portent préjudice à la discipline et au professionnalisme de l'institution militaire. Par cette réforme, il s'agit de restituer à l'Etat toute la crédibilité qui lui incombe en matière sécuritaire et favoriser un retour des respects des droits humains, des décisions de justice et de politiques auxquelles la population peut se référer en toute quiétude. Pour cela, le projet profitera de la responsabilité du Directeur de cabinet de la Présidence en charge de la Défense ainsi que d'une législation unique par décret de l'Etat.

### **2. Raison d'être du Programme**

La réforme du secteur de la sécurité en Union des Comores a pour objectif, de doter le Gouvernement comorien d'une politique nationale et de forces de sécurité modernisées capables d'assurer la sécurité de ses citoyens. Les finalités de ce projet sont d'une part, le renforcement de la gouvernance de la sécurité, la prolifération des armes à feu prévenue et contrôlée par la sécurisation des infrastructures militaires et les dépôts d'armes, la formation du personnel des forces de sécurité renforcée, l'organisation et l'analyse de l'information relative à la sécurité améliorée au sein de la Direction Nationale de la Documentation et de la Protection de l'Etat (DNDPE) et enfin, la création d'une Unité de Surveillance des frontières et de la sécurité civile (USFSC). Pour aboutir à ces résultats, seront entreprises des activités telles, la contribution à l'élaboration d'une vision et d'une politique nationales de sécurité, mais aussi la revitalisation de la plateforme nationale de formation des membres des forces de sécurité, la sécurisation des infrastructures militaires et de dépôts d'armes, la renforcement des capacités techniques et opérationnelles des services de documentation et information de l'Etat et enfin, la création d'un service de surveillance des frontières maritimes et de protection civile.

La réforme du secteur de la sécurité va contribuer à une réduction du nombre de violations des droits de l'homme et à asseoir les fondements de l'Etat de droit et de la sécurité civile. De même, les actions envisagées sont de nature à prévenir les conflits et les entreprises de déstabilisation récurrentes aux Comores. L'acquisition des compétences et des moyens adéquats renforcera l'esprit républicain qui doit animer les forces de sécurité et participera aux efforts de stabilisation des institutions et de promotion de la cohésion optimale.

## **Partie C: Evaluation Technique**

*A remplir par le Secrétariat permanent pour le Groupe d'Expert*

### 3. Evaluation de la proposition par l'équipe d'experts

Le Groupe Consultatif a recommandé le projet de « Réforme du secteur de la sécurité en Union des Comores » en jugeant qu'il est bien basé sur le Plan Prioritaire (domaine prioritaire 1) et qu'il est le résultat d'une consultation participative extensive et d'un consensus entre les parties concernées par le problème.

#### *Principes Généraux et Critères de Sélection*

(a)	Le Programme est clairement basé sur le Plan prioritaire du FCP	Oui <input checked="" type="checkbox"/> Non <input type="checkbox"/>
(b)	Le Programme soutient et assure l'appropriation nationale	Oui <input checked="" type="checkbox"/> Non <input type="checkbox"/>
(c)	Le Programme soutient le renforcement des capacités nationales	Oui <input checked="" type="checkbox"/> Non <input type="checkbox"/>
(d)	Le Programme est mis en œuvre dans un domaine où les Nations Unies et leurs partenaires ont des avantages comparatifs	Oui <input checked="" type="checkbox"/> Non <input type="checkbox"/>
(e)	Le Programme puise dans les capacités et les expériences existantes dans le pays	Oui <input checked="" type="checkbox"/> Non <input type="checkbox"/>
(f)	L'organisation et les structures gouvernementales ont la capacité d'exécuter le Programme et de produire les résultats escomptés	Oui <input checked="" type="checkbox"/> Non <input type="checkbox"/>
(g)	Le Programme est efficace, cohérent et rentable	Oui <input checked="" type="checkbox"/> Non <input type="checkbox"/>
(h)	Le Programme évite le double emploi et/ou le chevauchement avec des activités menées par d'autres acteurs	Oui <input checked="" type="checkbox"/> Non <input type="checkbox"/>
(i)	Le Programme répond aux besoins immédiats de consolidation de la paix, tout en étant durable et en facilitant des améliorations à long terme	Oui <input checked="" type="checkbox"/> Non <input type="checkbox"/>
(j)	Le Programme est le résultat d'un processus inclusif, de consultation et de partenariat, dont les bénéficiaires ont participé à l'élaboration	Oui <input checked="" type="checkbox"/> Non <input type="checkbox"/>
(k)	Le Programme peut-être exécuté dans les 24 mois	Oui <input checked="" type="checkbox"/> Non <input type="checkbox"/>
(l)	Les décaissements estimés sont réalistes	Oui <input checked="" type="checkbox"/> Non <input type="checkbox"/>

**Synthèse de l'évaluation technique (élaborer) :**

Le Comité de Pilotage Conjoint a approuvé le projet « Réforme du secteur de la sécurité en Union des Comores » en jugeant qu'il est bien basé sur le Plan Prioritaire (domaine prioritaire 1) et qu'il est le résultat d'une consultation participative extensive et d'un consensus entre les parties concernées par le problème.

**Partie D: Examen administratif**

*A remplir par le Secrétariat permanent*

**4. Examen administratif par le Secrétariat permanent**

(a)	Le document de Programme est conforme au format ( <i>y compris page de garde, cadre logique, arrangement de gestion du Programme, etc.</i> )	Oui <input type="checkbox"/> Non <input type="checkbox"/>
(b)	Le budget est soumis selon les catégories requises	Oui <input type="checkbox"/> Non <input type="checkbox"/>
(c)	Les frais de gestion sont conformes au montant des charges indirectes approuvé	Oui <input type="checkbox"/> Non <input type="checkbox"/>
(d)	Le résumé du Programme est fourni ( <i>à mettre en ligne sur le site du FCP</i> )	Oui <input type="checkbox"/> Non <input type="checkbox"/>
(e)	Le rapport final ou périodique est fourni ( <i>pour financement additionnel uniquement</i> )	Oui <input type="checkbox"/> Non <input type="checkbox"/>

**Partie F: Décision du Comité de Pilotage conjoint**

*A remplir par le Secrétariat permanent pour le Comité de Pilotage conjoint*

**Partie F: Décision du Comité de Pilotage conjoint**

*A remplir par le Secrétariat permanent pour le Comité de Pilotage conjoint*

**5. Décision du Comité de Pilotage conjoint du FCP**

- Approuvé pour un budget total de \$ 1.900.000 \_\_\_\_\_
- Approuvé avec modifications/conditions
- Renvoyé avec des commentaires pour une révision de la proposition
- Rejeté

**Motifs/Remarques**

Le projet sur la réforme du secteur de la Sécurité en Union des Comores a été approuvée par le Comité de Pilotage Conjoint par consensus, pour sa pertinence et sa conformité au Budget, prévu par le Plan Prioritaire pour la Consolidation de la Paix.

M. Ikililou Dhoinine  
Vice-président, chargé du Ministère de la  
santé, de la solidarité et de la Promotion du  
Genre,  
Gouvernement de l'Union des Comores  
**Co-président, Comité de Pilotage conjoint**

Signature

Date

  
16.12.09

M. Opia Mensah Kumah  
Coordonateur Résident  
Système des Nations Unies, Union des Comores  
**Co-président, Comité de Pilotage conjoint**

Signature

Date

16/12/2009



**Partie G: Examen de l'Agent administratif**

*A remplir par l'Agent administratif*

**7. Action prise par le Coordonnateur exécutif du Bureau du Fonds d'Affectation Multi-donateurs (BFAM), PNUD, New York**

- Programme en conformité avec les dispositions des mémorandums d'accord entre les Nations Unies et le PNUD, les organisations des Nations Unies bénéficiaires et le PNUD, et en conformité avec la lettre d'accord avec les donateurs.

**Coordonnateur exécutif du BFAM, PNUD, New York**

\_\_\_\_\_  
**Signature**

\_\_\_\_\_  
**Date**

**ANNEXE 3:**  
**Document de Programme**

**FONDS DE CONSOLIDATION DE LA PAIX (FCP)**

**RÉSUMÉ DU PROGRAMME<sup>3</sup>**

*(A mettre en ligne sur le site du FCP)*

<b>Organisation(s) des NU bénéficiaire(s):</b>	PNUD	<b>Domaine Prioritaire:</b>	Sécurité et Stabilité		
<b>Autorité(s) nationale(s):</b>	Directeur de Cabinet à la Présidence en charge de la Défense				
<b>Numéro du Programme:</b>	3				
<b>Nom du Programme:</b>	Réforme du secteur de la sécurité en Union des Comores				
<b>Budget Total:</b>	USD 2 300 000				
<b>Zone d'intervention:</b>	Tout le territoire national				
<b>Date d'approbation/Comité de Pilotage:</b>	02/11/09				
<b>Durée du Programme:</b>	24 mois	<b>Date de démarrage:</b>	Décembre 2009	<b>Date de clôture:</b>	Décembre 2011
<b>Description du Programme:</b>	Le présent projet de réforme du secteur de la sécurité en Union des Comores répond à un besoin urgent dans ce domaine de disposer d'une direction stratégique renforcée, d'une politique nationale partagée et de capacités opérationnelles modernisées afin de consolider la paix civile et la stabilité des institutions, au profit d'une population de plus en plus méfiante vis-à-vis des forces de sécurité.				
<b>Objectif global de consolidation de la paix:</b>	L'objectif global du présent projet est la consolidation de la paix aux Comores, de l'unité nationale et de la sécurité des comoriens et comoriennes.				
<b>Objectifs immédiats:</b>	L'objectif immédiat consiste à doter l'Union des Comores d'une politique nationale de sécurité et de forces de sécurité modernisées capables d'assurer la sécurité de ses citoyens.				
<b>Résultats et activités clefs:</b>	Les résultats attendus de ce projet sont : Le renforcement de la gouvernance de la sécurité ; la prolifération des armes à feu prévenue et contrôlée par la sécurisation des infrastructures militaires et les dépôts d'armes ; la formation du personnel des forces de sécurité ;				

<sup>3</sup> Le terme "programme" est utilisé pour projets, programmes et programmes conjoints.

	<p>l'organisation et l'analyse de l'information relative à la sécurité améliorée au sein de la Direction Nationale de la Documentation et de la Protection de l'Etat (DNDPE) ; et enfin, la création d'une Unité de Surveillance des frontières et de la sécurité civile (USFSC). Pour aboutir à ces résultats, seront entreprises des activités relatives à la contribution à l'élaboration d'une vision et d'une politique nationales de sécurité ; la revitalisation de la plateforme nationale de formation des membres des forces de sécurité ; la sécurisation des infrastructures militaires et de dépôts d'armes ; le renforcement des capacités techniques et opérationnelles des services de documentation et information de l'Etat ; et enfin, la création d'un service de surveillance des frontières maritimes et de protection civile.</p>
<p>Approvisionnement:</p>	<p><b>Infrastructures</b> : Réhabilitation des dépôts d'armes, d'un quartier général à Anjouan, d'une centrale de communication, infrastructures sanitaires, toitures, dortoirs, réfectoires, électricité...</p> <p><b>Transport</b> : véhicules, bateaux,</p> <p><b>Autres</b> : Mobiliers, Matériel informatique, carburant, bureautique</p>